

# ZAKON

## O JAVNOM OKUPLJANJU

### I. OPŠTE ODREDBE

#### Predmet uređenja

#### Član 1.

Ovim zakonom uređuju se javna okupljanja (u daljem tekstu: okupljanja) u Republici Srbiji.

#### Član 2.

Mirno okupljanje je slobodno.

Svako ima pravo da organizuje okupljanje i da u njemu učestvuje, u skladu sa ovim zakonom.

#### Pojam javnog okupljanja

#### Član 3.

Okupljanjem, u smislu ovog zakona, smatra se okupljanje više od 20 lica radi izražavanja, ostvarivanja i promovisanja državnih, političkih, socijalnih i nacionalnih uverenja i ciljeva, drugih sloboda i prava u demokratskom društvu.

Okupljanjem, u smislu ovog zakona, smatraju se i drugi oblici okupljanja kojima je svrha ostvarivanje verskih, kulturnih, humanitarnih, sportskih, zabavnih i drugih interesa.

#### Mesto okupljanja

#### Član 4.

Mesto okupljanja, u smislu ovog zakona, jeste svaki prostor koji je bez uslova ili pod istim uslovima, dostupan individualno neodređenom broju lica.

Zatvoreni prostor, u smislu ovog zakona, jeste prostor, objekat ili prostorija ograđena ili označena, u kojoj se vrši okupljanje i u koju se može ući ili iz nje izaći samo na za to određenom mestu.

#### Član 5.

Okupljanje se može prijaviti i odvijati i kao kretanje učesnika okupljanja na određenom prostoru (u daljem tekstu: okupljanje u pokretu).

Okupljanje u pokretu može se odvijati kretanjem i zaustavljanjem kretanja na određenim mestima između mesta polaska i mesta završetka kretanja.

#### Član 6.

Okupljanje nije dozvoljeno na mestu na kojem, zbog karakteristika samog mesta ili njegove posebne namene, pretil opasnost od nastupanja ugrožavanja bezbednosti ljudi i imovine, javnog zdravlja, morala, prava drugih ili bezbednosti Republike Srbije.

Pod mestom iz stava 1. ovog člana, u smislu ovog zakona, smatra se prostor ispred zdravstvene ustanove, škole, predškolske ustanove, kao i prostor ispred

objekata od strateškog i posebnog značaja za odbranu i bezbednost Republike Srbije.

Okupljanje nije dozvoljeno na mestima na kojima se održavanjem okupljanja krše ljudska i manjinska prava i slobode drugih, ugrožava moral ili na mestima koja su zatvorena za javnost.

### **Vreme okupljanja**

#### **Član 7.**

Javna okupljanja mogu se održavati, po pravilu, u vremenu između 6 i 24 časa.

### **Ograničenje slobode okupljanja**

#### **Član 8.**

Okupljanje nije dozvoljeno:

- 1) kada postoji ugrožavanje bezbednosti ljudi i imovine, javnog zdravlja, morala, prava drugih ili bezbednosti Republike Srbije;
- 2) kada su ciljevi okupljanja usmereni na pozivanje i podsticanje na oružani sukob ili upotrebu nasilja, na kršenje ljudskih i manjinskih sloboda i prava drugih, odnosno na izazivanje ili podsticanje rasne, nacionalne, verske ili druge neravnopravnosti, mržnje i netrpeljivosti;
- 3) kada nastupi opasnost od nasilja, uništavanja imovine ili drugih oblika narušavanja javnog reda u većem obimu;
- 4) ako je održavanje okupljanja suprotno odredbama ovog zakona.

## **II. POSEBNE ODREDBE**

#### **Član 9.**

Poslove zaštite bezbednosti ljudi i imovine, bezbednosti Republike Srbije, zaštite javnog zdravlja, morala, zaštite prava drugih i druge poslove koji se odnose na održavanje okupljanja obavlja Ministarstvo unutrašnjih poslova i drugi nadležni organi.

Komunalne usluge vezane za održavanje javnog okupljanja obezbeđuje nadležni organ lokalne samouprave.

### **Organizator okupljanja**

#### **Član 10.**

Organizator okupljanja je fizičko ili pravno lice koje, u skladu s odredbama ovoga zakona, poziva na okupljanje, priprema i organizuje okupljanje.

Organizator može da odredi vođu okupljanja.

#### **Član 11.**

Organizator okupljanja dužan je da:

- 1) angažuje redarsku službu i obezbedi održavanje mirnog okupljanja na način da se onemogućuje izbijanje nasilja i nedolično ponašanje učesnika tokom trajanja okupljanja, kao i prilikom dolaska i odlaska učesnika skupa sa mesta okupljanja;

- 2) vodi i nadzire okupljanje i organizuje i usmerava rad redara;
- 3) omogući nesmetan prolazak vozilima hitne pomoći, policije, vatrogasnim vozilima i vozilima javnog saobraćaja;
- 4) postupi po naređenjima nadležnog organa;
- 5) prekine okupljanje ako nastupi neposredna opasnost za bezbednost ljudi i imovine i o tome odmah obavesti policiju.

Ukoliko organizator imenuje vođu okupljanja, vođa okupljanja dužan je da postupa po odredbama stava 1), tač. 2), 3), 4) i 5) ovog člana.

Organizator, odnosno vođa okupljanja može nastaviti prekinuto okupljanje kada se otklone okolnosti iz stava 1. tačka 5) ovog člana u vremenskom periodu u kome je okupljanje prijavljeno.

### **Prijava okupljanja**

#### **Član 12.**

Okupljanja na otvorenom prostoru prijavljuju se Ministarstvu unutrašnjih poslova (u daljem tekstu: nadležni organ) – organizacionoj jedinici nadležnoj po mestu okupljanja, odnosno po mestu početka okupljanja u pokretu.

Održavanje okupljanja prijavljuje se podnošenjem pisane prijave od strane organizatora okupljanja, lično, preporučenom pošiljkom ili elektronskim putem.

Prijava se podnosi najkasnije pet dana pre vremena određenog za početak održavanja okupljanja.

#### **Član 13.**

U skladu sa ovim zakonom ne prijavljuju se:

- 1) okupljanja u zatvorenom prostoru;
- 2) verska okupljanja u verskim objektima i druga tradicionalna narodna okupljanja, vašari, sabori, svadbe, pogrebi;
- 3) državne svečanosti, jubileji i druga okupljanja koja organizuju državni organi;
- 4) spontana mirna okupljanja, bez organizatora, kao neposredna reakcija na određeni događaj, nakon tog događaja, koji se održavaju na otvorenom ili u zatvorenom prostoru, radi izražavanja mišljenja i stavova povodom nastalog događaja.

Na skupove iz stava 1. tačka 4) ovog člana, ne primenjuje se odredba člana 7. ovog zakona.

Spontanim mirnim okupljanjem iz stava 1. tačka 4) ovog člana ne smatra se okupljanje na koje poziva fizičko ili pravno lice koje je, u skladu sa odredbama ovog zakona, organizator okupljanja.

Organizator okupljanja iz stava 1. tač. 1), 2) i 3) ovog člana, obavestiće nadležni organ o okupljanju kada smatra da održavanje okupljanja zahteva preduzimanje mera bezbednosti od strane policije.

### **Prijava**

#### **Član 14.**

Prijava iz člana 12. ovog zakona sadrži:

- 1) ime, prezime, broj lične karte, putne isprave ili drugog identifikacionog dokumenta organizatora javnog okupljanja, a u slučaju kada je organizator pravno lice, naziv i sedište organizatora, ime, prezime, broj lične karte, putne isprave ili drugog identifikacionog dokumenta odgovornog lica u pravnom licu i kontakt telefon;
- 2) ime, prezime, broj lične karte, putne isprave ili drugog identifikacionog dokumenta i kontakt telefon vođe okupljanja i odgovornog lica redarske službe;
- 3) podatke o mestu i vremenu održavanja javnog okupljanja;
- 4) program i cilj javnog okupljanja;
- 5) podatke o merama koje organizator preduzima iz člana 11. ovog zakona,
- 6) podatke od interesa za bezbedno i nesmetano održavanje okupljanja;
- 7) trasu kretanja, mesto polaska i mesto završetka, kao i način kretanja učesnika (pešice, vozilima, kombinovano) – za okupljanje u pokretu.

Okupljanje se smatra prijavljenim podnošenjem potpune i blagovremene prijave.

Ako prijava ne sadrži podatke iz stava 1. ovog člana, nadležni organ određuje rok od 12 časova za dopunu prijave.

Ako podnosilac prijave ne otkloni nedostatke u određenom roku, smatra se da okupljanje nije ni prijavljeno.

#### **Član 15.**

Ako nadležni organ utvrdi postojanje razloga iz člana 8. ovog zakona, donosi se rešenje kojim se ne dozvoljava održavanje okupljanja.

Rok za donošenje rešenja iz stava 1. ovog člana je najkasnije 96 časova pre prijavljenog vremena za početak skupa.

Protiv rešenja iz stava 1. ovog člana dozvoljena je žalba.

Žalba ne odlaže izvršenje rešenja.

#### **Pravna zaštita**

#### **Član 16.**

Žalba se podnosi Ministarstvu unutrašnjih poslova u roku od 24 časa od prijema rešenja.

Nadležni organ iz stava 1. ovog člana, odlučuje po žalbi bez odlaganja, a najkasnije u roku od 24 časa od prijema žalbe.

Protiv rešenja iz stava 2. ovog člana može se pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.

#### **Član 17.**

Organizator, odnosno vođa okupljanja, dužan je da o zabrani okupljanja obavesti javnost.

## **Sprečavanje ili prekid okupljanja**

### **Član 18.**

Policijski službenici ovlašćeni su da spreče ili prekinu okupljanje ukoliko uoči održavanja okupljanja ili u toku njegovog trajanja nastupe okolnosti iz člana 8. ovog zakona.

## **Mere u slučaju prekida okupljanja**

### **Član 19.**

Nadležni organ će naređenje o prekidu okupljanja iz razloga navedenih u članu 8. ovog zakona usmeno saopštiti organizatoru ili vođi okupljanja, odnosno učesnicima.

Pisana naredba o prekidu okupljanja dostavlja se organizatoru najkasnije 12 sati od trenutka usmenog saopštavanja.

Organizator ili vođa okupljanja dužan je da učesnicima okupljanja odmah saopšti da je okupljanje prekinuto i da zatraži da se okupljeni učesnici mimo razidu.

Ako organizator, vođa okupljanja ili učesnici okupljanja ne postupe u skladu sa naređenjem iz stava 1. ovog člana, nadležni organ će preduzeti zakonske i proporcionalne mere radi razilaska učesnika okupljanja i uspostavljanja javnog reda.

## **Kaznene odredbe**

### **Član 20.**

Novčanom kaznom u iznosu do 30.000 dinara kazniće se za prekršaj fizičko lice, učesnik okupljanja ako ne postupi po nalogima organizatora ili vođe okupljanja i ne napusti mesto okupljanja (član 19. stav 3. ovog zakona).

### **Član 21.**

Novčanom kaznom u iznosu od 70.000 do 120.000 dinara kazniće se za prekršaj fizičko lice kao organizator, ako ne:

- 1) održi okupljanje na mestu i u vremenu koje je navedeno u prijavi (član 14. stav 1. tačka 3. ovog zakona);
- 2) obavesti javnost o zabrani okupljanja (član 17. ovog zakona);
- 3) angažuje redarsku službu ili ne obezbedi red tokom održavanja okupljanja, kao i prilikom dolaska i odlaska učesnika sa mesta okupljanja (član 11. stav 1. tačka 1. ovog zakona),
- 4) vodi i ne nadzire okupljanje (član 11. stav 1. tačka 2. ovog zakona);
- 5) omogući nesmetan prolazak vozilima hitne pomoći, vatrogasnim vozilima, policije ili vozilima javnog saobraćaja (član 11. stav 1. tačka 3. ovog zakona)
- 6) postupa po naređenjima nadležnog organa (član 11. stav 1. tačka 4. ovog zakona);
- 7) prekine okupljanje kada nastupi neposredna opasnost za bezbednost ljudi i imovine i o tome ne obavesti policiju (član 11. stav 1. tačka 5. ovog zakona).

Za prekršaje iz stava 1. ovog člana novčanom kaznom u iznosu do 1.000.000 do 1.500.000 dinara kazniće se organizator kao pravno lice, a novčanom kaznom u iznosu od 70.000 do 120.000 dinara kazniće se odgovorno lice u pravnom licu.

Novčanom kaznom u iznosu od 50.000 do 100.000 dinara kazniće se za prekršaj fizičko lice vođa okupljanja, ako ne:

- 1) vodi i ne nadzire okupljanje (član 11. stav 1. tačka 2. ovog zakona);
- 2) omogući nesmetan prolazak vozilima hitne pomoći, vatrogasnim vozilima, policije ili vozilima javnog saobraćaja (član 11. stav 1. tačka 3. ovog zakona)
- 3) postupa po naređenjima nadležnog organa (član 11. stav 1. tačka 4. ovog zakona);
- 4) prekine okupljanje kada nastupi neposredna opasnost za bezbednost ljudi i imovine i o tome ne obavesti policiju (član 11. stav 1. tačka 5. ovog zakona).

#### **Član 22.**

Novčanom kaznom u iznosu od 100.000 do 150.000 dinara kazniće se za prekršaj fizičko lice kao organizator ako:

- 1) pokuša ili održi okupljanje na mestu na kom okupljanje nije dozvoljeno (član 6. ovog zakona);
- 2) održi okupljanje bez prijave nadležnom organu (član 12. stav 1. ovog zakona);
- 3) pokuša ili održi okupljanje protivno rešenju kojim se ne dozvoljava održavanje javnog okupljanja (član 15. stav 1. ovog zakona).

Za prekršaje iz stava 1. ovog člana novčanom kaznom u iznosu do 1.000.000 do 2.000.000 dinara kazniće se organizator kao pravno lice, a novčanom kaznom u iznosu od 100.000 do 150.000 dinara kazniće se odgovorno lice u pravnom licu.

#### **Član 23.**

Ako ovim zakonom nije drugačije određeno primeniće se pravila opšteg upravnog postupka.

### **III. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

#### **Član 24.**

Skupština grada, odnosno opštine će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona odrediti prostor na kojem nije dozvoljeno okupljanje iz člana 6. stav 1. ovog zakona.

#### **Član 25.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I. USTAVNI OSNOV**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 97. stav 2, a u vezi sa članom 54. Ustava Republike Srbije, kojima je utvrđeno, da Republika Srbija, između ostalog, uređuje i obezbeđuje ostvarivanje i zaštitu sloboda i prava građana, odnosno garantuje slobodu okupljanja građana.

### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Zakonom o javnom okupljanju uređuje se okupljanje građana u Republici Srbiji, u skladu sa članom 54. Ustava, kao i u skladu sa preporukama Venecijanske komisije za uređivanje slobode okupljanja u Republici Srbiji.

Ovim zakonom uređeni su oblici okupljanja, prostor za okupljanje, organizator okupljanja, a propisani su i obaveza prijavljivanja okupljanja, sadržaj prijave okupljanja, dužnosti organizatora, vođe okupljanja, angažovanje redara i učesnika na okupljanju, mere obezbeđenja, sprečavanje ili prekid okupljanja, mere u slučaju prekida okupljanja, kaznene odredbe, kao i prelazne i završne odredbe.

### **III. OBJAŠNENJA OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA**

Članom 1. Zakona propisano je da se ovim zakonom uređuje javno okupljanje građana u Republici Srbiji.

Odredbom člana 2. Zakona definisano je da svako ima pravo da organizuje mirno okupljanje i da istom prisustvuje.

Članom 3. Zakona propisano je da se pod javnim okupljanjem, u smislu ovog zakona smatra svako mirno okupljanje više od 20 lica, koje se održava radi izražavanja, ostvarivanja i promovisanja političkih, socijalnih nacionalnih uverenja i ciljeva, različitosti, kao i drugi oblici okupljanja.

Čl. 4 – 6. Zakona definisano je mesto održavanja, održavanje okupljanja u pokretu, kao i mesto na kome okupljanje nije dozvoljeno zbog specifičnih karakteristika samog mesta ili njegove posebne namene. Takođe, okupljanje nije dozvoljeno na mestima na kojima se održavanjem skupa krše ljudska i manjinska prava i slobode drugih građana, ugrožava moral ili na mestima koja su zatvorena za javnost.

Član 7. propisuje vreme održavanja javnog okupljanja.

Članom 8. Zakona uređeno je zakonsko ograničenje slobode okupljanja, i ne dozvoljava se okupljanje kada nije prijavljeno, kada postoji ugrožavanje bezbednosti ljudi i imovine, javnog zdravlja, morala, prava drugih ili bezbednosti Republike Srbije, odnosno kada nastupi opasnost od nasilja, uništavanja imovine ili drugih oblika narušavanja javnog reda u većem obimu, kada su ciljevi okupljanja usmereni na pozivanje i podsticanje na oružani sukob ili upotrebu nasilja, na kršenje ljudskih i manjinskih sloboda i prava drugih građana, na izazivanje ili podsticanje rasne, nacionalne, verske ili druge neravnopravnosti, mržnje i netrpeljivosti i ako je održavanje skupa suprotno odredbama ovog zakona.

Članom 9. Zakona utvrđuje se da poslove bezbednosti i druge poslove koji se odnose na održavanje okupljanja obavljaju Ministarstvo unutrašnjih poslova i drugi nadležni organi, a da komunalne poslove obavljaju organi lokalne samouprave.

U čl. 10. i 11. propisuju se obaveze organizatora skupa i vrši se njihovo preciziranje, naročito članom 11. Zakona koji podleže sankcionisanju. Organizator je dužan da osigura bezbedno održavanje javnog okupljanja, da angažuje redarsku službu i obezbedi održavanje reda na javnom okupljanju na način da se onemogući izbijanje nasilja i nedolično ponašanje učesnika tokom trajanja okupljanja, kao i prilikom dolaska i odlaska učesnika skupa sa mesta okupljanja. Takođe, organizator ili vođa okupljanja su dužni da vode i nadziru okupljanje i organizuje i usmeravaju rad redara; omogućavaju nesmetan prolazak vozilima policije, hitne pomoći, vatrogasnim vozilima i vozilima javnog saobraćaja; postupaju po naređenjima nadležnog organa i da prekinu javno okupljanje ako nastupi neposredna opasnost za bezbednost ljudi i imovine i o tome odmah obaveste policiju.

Članom 12. Zakona uređuje se obaveza prijavljivanja javnog okupljanja nadležnoj organizacionoj jedinici Ministarstva unutrašnjih poslova po mestu održavanja javnog okupljanja i da se prijava podnosi najkasnije 5 dana pre vremena održavanja okupljanja.

Članom 13. Zakona utvrđena su okupljanja koja se ne prijavljuju, ali koja podležu obaveštavanju nadležnog organa kada takva okupljanja zahtevaju preduzimanje posebnih mera bezbednosti.

Članom 14. Zakona uređeno je šta sadrži prijava za okupljanje građana te mogućnost da nadležni organ može zahtevati dopunu te prijave i, ukoliko organizator ne otkloni nedostatke, smatraće se da okupljanje nije ni prijavljeno.

Član 15. daje osnov da nadležni organ, odnosno Ministarstvo unutrašnjih poslova ne dozvoli održavanje javnog okupljanja donošenjem rešenja, iz razloga koji su navedeni u članu 8. Zakona.

Članom 16. Zakona propisana je pravna zaštita po hitnom postupku i mogućnost ulaganja žalbe na prvostepena rešenja, kao i pokretanje upravnog spora.

Članom 17. Zakona uređena je dužnost organizatora da o zabrani okupljanja obavesti javnost.

Članom 18. Zakona uređeni su razlozi zbog kojih se može sprečiti ili prekinuti okupljanje i to u slučajevima da se učesnici pozivaju ili podstiču na oružani sukob ili nasilje, kršenje zagarantovanih prava i sloboda čoveka, nacionalnu, rasnu, versku netrpeljivost ili mržnju, ako nastupi neposredna opasnost po život ili zdravlje ljudi, ako nastupi opasnost od nasilja, uništavanja imovine ili drugih oblika narušavanja javnog reda ili mira u većem obimu i ako se okupljanje održava na opasnim mestima na kojima može doći do ugrožavanja života ljudi i oštećenja imovine ili mestima zatvorenim za javnost.

Članom 19. Zakona uređeno je da će naređenje o prekidu okupljanja učesnicima saopštiti organizator ili vođa i da će ih pozvati da se mirno raziđu. Ukoliko organizator ili vođa okupljanja odbiju da pozovu okupljene da se raziđu, nadležni organ će sam pozvati okupljene da se raziđu a ukoliko oni to ne učine može preduzimati zakonom predviđene mere.

Čl. 20 – 22. Zakona propisane su kaznene odredbe i čiji su prihod sredstva od naplaćenih novčanih kazni.

Članom 23. Zakona uređeno je da će se na postupak ukoliko nije drugačije uređeno ovim zakonom primeniti pravilo iz opšteg upravnog postupka.

U članu 24. uređeno je da će gradovi i opštine u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona odrediti prostor koji se smatra opasnim za održavanje javnih okupljanja.



Prema članu 25. Zakona, ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

#### **IV. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona u 2015. godini nisu potrebna sredstva iz budžeta Republike Srbije.

Za sprovođenje i realizaciju ovog Zakona u 2016. godini sredstva su obezbeđena Zakonom o budžetu za 2016. godinu, na razdelu 15 – Ministarstva unutrašnjih poslova u okviru predviđenih sredstava za redovan rad ministarstva.

U 2017. godini sredstva će biti obezbeđena u okviru limita na razdelu 15 – Ministarstvo unutrašnjih poslova.

## **Analiza efekata**

### **1. Određivanje problema koje zakon treba da reši**

Odlukom Ustavnog suda od 9. aprila 2015 godine, ocenjeno je da Zakon o okupljanju građana („Službeni glasnik RS”, broj 51/92, 53/93, 67/93, 17/99, 33/99 i 48/94, „Službeni list SRJ, broj 21/01 – US SRJ i „Službeni glasnik RS”, broj 29/01 i 101/05) nije u saglasnosti sa Ustavom Republike Srbije, s tim što je objavljivanje i stupanje na snagu ove odluke odloženo za šest meseci, odnosno do 23. oktobra 2015. godine, kada je ovaj zakon prestao da važi.

Obzirom da je sloboda okupljanja garantovana članom 54. Ustava Srbije i da kao takva može biti ograničena samo u skladu sa odgovarajućim zakonom, donošenje ovog zakona potrebno je radi sprovođenja odredbi Ustava Republike Srbije i stvaranje odgovarajućeg zakonskog okvira.

### **2. Ciljevi koji se donošenjem zakona postižu**

Usvajanjem Zakona o javnom okupljanju omogućava se građanima Republike Srbije uživanje Ustavom zagaranovane slobode okupljanje, a ujedno se pravni sistem Republike Srbije usaglašava sa pravnim tekovinama Evropske unije, što je naročito važno u svetlu skorašnjeg otvaranja pregovora u Poglavlju 23, u kome se kao jedno od pitanja postavlja i sloboda okupljanja i zakonski okvir za garantovanje ove slobode građana.

### **3. Druge mogućnosti za rešenje problema**

Članom 54. Ustava Republike Srbije, određeno je da se je okupljanje građana slobodno i da se kao takvo može ograničiti samo zakonom. Obzirom na ovakvu ustavnu odredbu, ne postoji drugi način za rešavanje ovog problema.

### **4. Zašto je donošenje novog zakona najbolje rešenje problema**

Usvajanjem zakona trajno bi se rešio problem javnog okupljanja građana, tačnije ostvarivanje, ovog, ustavom garantovanog prava, a Republika Srbija bi završila jednu od aktivnosti predviđenih Akcionim planom za Poglavlje 23.

### **5. Na koga i kako će uticati predložena rešenja**

Rešenja predložena ovim zakonom uticaće na sve građane Republike Srbije u smislu omogućavanja da u skladu sa zakonom ostvaruju pravo na slobodno okupljanje, a na Ministarstvo unutrašnjih poslova i druge državne i lokalne organe vlasti u smislu propisivanja postupanja i granica njihovih ovlašćenja.

### **6. Kakve troškove će primena zakona stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**

Usvajanje ovog zakona neće stvoriti nove troškove za građane i privredu Republike Srbije. Priroda samog prava čije se vršenje obezbeđuje ovim Zakonom nije ekonomska, niti zahteva bilo kakve promene u smislu povećanja poreskih i drugih

finansijskih obaveza koje bi snosili građani ili privredni subjekti u Republici Srbiji. Takođe, Zakon neće stvoriti potrebu za novim administrativnim troškovima.

#### **7. Da li pozitivni efekti opravdavaju troškove**

Mišljenja smo da će efekti usvajanja Zakona biti višestruko pozitivni. Pre svega, omogućiće uživanje i zaštitu Ustavom zagarantovane slobode okupljanja, a samim tim i pravilno funkcionisanje pravnog sistema Republike Srbije, kao i usklađivanje pravnog sistema republike Srbije sa pravnim tekovinama Evropske unije.

#### **8. Da li akt stimuliše pojavu novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.**

Ovim zakonom ne regulišu se oblasti koje bi imale uticaj na ekonomska kretanja u Republici Srbiji, te kao takav neće stimulisati pojavu novih tržišnih subjekata i uticati na tržišnu konkurenciju.

#### **9. Da li su zainteresovane strane imale priliku da iznesu svoje stavove**

Tokom pripremanja Zakona o javnom okupljanju, u periodu od 10. do 30. oktobra sprovedena je javna rasprava u kojoj su pored predstavnika MUP RS, prisustvovali i predstavnici lokalne samouprave, tužilaštva, komunalne policije, drugih državnih i lokalnih organa kao i predstavnici nevladinog sektora. Javana rasprava je omogućila svim zainteresovanim stranama da iznesu svijestavove u vidu predloga i primedbi na tekst zakona.

#### **10. Koje će se mere prilikom primene zakona preduzeti da bi se ostvarilo ono što se donošenjem zakona namerava**

Radi ostvarenja namera donošenjem novog Zakona o javnom okupljanju, nije potrebno preduzimati dodoatne mere koje već nisu propisane zakonskim propisima kojima se uređuje rad državnih i loklanih organa vlasti, policije, komunalne policije, organizacija i udruženja građana.

## IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

**1. Ovlašćeni predlagač propisa:** Vlada

**Obrađivač:** Ministarstvo unutrašnjih poslova

**2. Naziv propisa:**

Predlog zakona o javnom okupljanju

Draft Law on Public Assembly

**3. Usklađenost propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum), odnosno sa odredbama Prelaznog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između Evropske zajednice, sa jedne strane, i Republike Srbije, sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Prelazni sporazum).**

a) Odredba Sporazuma i Prelaznog sporazuma koja se odnose na normativnu sadržinu propisa,

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma i Prelaznog sporazuma,

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma,

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno ne ispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma,

d) Veza sa Nacionalnim programom za integraciju Republike Srbije u Evropsku uniju.

**4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:**

**a.) odredbe primarnih izvora prava EU:**

- Povelja o osnovnim pravima u Evropskoj uniji Celex: 2:32000X1218(01).

**b.) odredbe sekundarnih izvora prava EU:**

**v.) ostali izvori prava EU:**

- Preporuke Venecijanske komisije za uređivanje slobode okupljanja u Republici Srbiji.
- Evropska konvencija o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda;
- Preporuka Saveta Evrope 2011 (2007) o Slobodi okupljanja i izražavanja za LGBT osobe;: 2:Council of Europe Recommendation 2011 (2007) Freedom of assembly and expression for lesbians, gay, bisexuals and transgendered persons

**5. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost treba konstatovati tu činjenicu. U ovom slučaju nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa.**

**6. Da li su gore navedeni izvori prava EU prevedeni na srpski jezik?**

Povelja o osnovnim pravima u Evropskoj uniji

Evropska konvencija o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda

**7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik EU?**

Predlog zakona nije preveden na engleski jezik.

**8. Učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti?**

Pre utvrđivanja konačnog teksta Nacrta zakona, u toku izrade konsultovani su eksperti Venecijanske komisije.